HIGH COMMISSIONER
FOR HUMAN RIGHTS
IN THE RUSSIAN FEDERATION

INTERNATIONAL
OMBUDSMAN FORUM

RU

МОСКОВСКИЕ ПРИНЦИПЫ

касающиеся статуса, деятельности и международного сотрудничества национальных правозащитных институтов стран мира

2026

ПРОЕКТ

МОСКОВСКИЕ ПРИНЦИПЫ

Содержание

Преамбула 03

I Основополагающие начала 04

Принципы 1–6

II Полномочия и функции национального правозащитного института 06

Принципы 7–9

IV Плюрализм и общественное представительство 07

Принципы 10

V Методы деятельности 08

Принципы 11–13

VI Международное сотрудничество 09

Принципы 14–18

VII Права человека в условиях современных вызовов 11

Принципы 19–21

VIII Рассмотрение индивидуальных обращений 12

Принципы 22–23

МОСКОВСКИЕ ПРИНЦИПЫ

Преамбула:

подтверждая приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, а также общепризнанным принципам и нормам международного права;

исходя из признания достоинства каждого человека, равенства людей и неотъемлемости основных прав и свобод как общего достояния человечества;

признавая, что обеспечение и защита прав и свобод человека относятся прежде всего к сфере права и должны быть направлены на реальную защиту личности, восстановление нарушенных прав и предупреждение их нарушений;

учитывая, что современный мир характеризуется становлением многополярного мироустройства, многообразием исторических, культурных, религиозных и цивилизационных традиций, а также различием национальных моделей общественного и государственного развития;

подчеркивая, что универсальный характер основных прав и свобод человека совместим с уважением исторической и культурной самобытности народов и многообразием правомерных способов их обеспечения и защиты;

признавая значение традиционных духовно-нравственных ценностей, в том числе ценности человеческой жизни и достоинства, семьи, справедливости, милосердия, ответственности, взаимного уважения, общественной солидарности, исторической памяти и преемственности поколений;

отмечая, что политизация правозащитной проблематики, применение селективных подходов и двойных стандартов способны снижать доверие к национальным и международным механизмам защиты прав человека и ослаблять объединяющий характер правозащитной деятельности;

подчеркивая, что права и свободы человека не должны использоваться в качестве средства политического давления, дискриминационной изоляции, вмешательства во внутренние дела либо геополитического противоборства;

исходя из необходимости укрепления правового, объективного и беспристрастного характера правозащитной деятельности, обеспечения политической нейтральности национальных правозащитных институтов и равного применения правовых критериев;

признавая, что международное правозащитное сотрудничество должно основываться на равноправии, взаимном уважении, суверенном равенстве государств, открытости к диалогу, готовности к поиску взаимоприемлемых решений и уважении цивилизационного многообразия;

считая, что национальные институты по поощрению и защите прав человека способны играть особую роль в формировании такой системы сотрудничества,

провозглашаются следующие Московские принципы.

РАЗДЕЛ I

Основополагающие начала

ПРИНЦИП 1.

Достоинство человека

Достоинство человека является исходным основанием деятельности национальных правозащитных институтов.

Каждый человек обладает равным достоинством и должен пользоваться защитой своих основных прав и свобод независимо от гражданства, происхождения, национальности, языка, пола, убеждений, социального положения и иных обстоятельств.

Деятельность национальных правозащитных институтов должна быть направлена прежде всего на предупреждение нарушений, защиту человека и восстановление его нарушенных прав.

ПРИНЦИП 2.

Универсальность и цивилизационное многообразие

Основные права и свободы человека имеют универсальное значение.

Универсальность прав человека не означает обязательного единообразия форм их осуществления и защиты. При обеспечении прав человека могут учитываться исторические, культурные, религиозные, социальные и цивилизационные особенности народов и государств при соблюдении принятых ими международных обязательств.

Ни одна культурная или цивилизационная модель не должна рассматриваться как обладающая исключительным правом определять формы общественного развития для всего международного сообщества.

ПРИНЦИП 3.

Традиционные ценности

Защита прав и свобод человека может и должна сочетаться с уважением традиционных духовно-нравственных ценностей народов.

К таким ценностям относятся, в частности, человеческая жизнь и достоинство, семья, ответственность, справедливость, милосердие, взаимная помощь, общественная солидарность, историческая память и преемственность поколений.

Традиционные ценности рассматриваются как средство укрепления достоинства человека, устойчивости общества и ответственности перед будущими поколениями и не должны использоваться для произвольного отрицания основных прав и свобод.

РАЗДЕЛ I / ПРОДОЛЖЕНИЕ

Основополагающие начала

ПРИНЦИП 4.

Правовой характер правозащитной деятельности

Защита прав человека является прежде всего правовой деятельностью.

Оценка положения в области прав человека должна основываться на применимом праве, достоверных фактах, установленных обстоятельствах и профессиональной юридической аргументации.

Политические интересы, идеологические предпочтения и внешнеполитическая конъюнктура не могут подменять правовую оценку.

ПРИНЦИП 5.

Недопустимость двойных стандартов

Равенство людей перед правом предполагает равенство критериев, используемых при оценке соблюдения прав человека.

Сопоставимые по существу ситуации должны рассматриваться на основе сопоставимых правовых подходов независимо от государства, его политической системы, международных союзов или внешнеполитической позиции.

Селективное применение правозащитных критериев несовместимо с объективной и добросовестной защитой прав человека.

ПРИНЦИП 6.

Суверенное равенство и невмешательство

Международное сотрудничество в области прав человека основывается на суверенном равенстве государств, уважении их международной правосубъектности и невмешательстве во внутренние дела.

Суверенитет государства не освобождает его от добросовестного выполнения принятых международных обязательств в области прав человека.

В свою очередь, правозащитная проблематика не должна использоваться как основание для произвольного вмешательства, политического давления или отрицания суверенного равенства государств.

РАЗДЕЛ II

Полномочия и функции национального правозащитного института

ПРИНЦИП 7.

Широкий правозащитный мандат

Национальный правозащитный институт должен располагать достаточной компетенцией для эффективного поощрения, обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Его статус, задачи и основные гарантии деятельности должны иметь устойчивое закрепление в национальном праве.

Предоставленный институту мандат должен позволять ему рассматривать как индивидуальные нарушения прав, так и проблемы системного характера.

ПРИНЦИП 8.

Основные функции

В пределах национального законодательства правозащитный институт может:

а) изучать состояние соблюдения прав и свобод человека;

б) рассматривать сведения о возможных нарушениях прав человека;

в) обращаться в государственные органы и иные компетентные организации;

г) представлять заключения, рекомендации и предложения;

д) анализировать законодательство и практику его применения;

е) содействовать совершенствованию национальных механизмов защиты прав человека;

ж) осуществлять мониторинговую, аналитическую и просветительскую деятельность;

з) содействовать защите лиц, испытывающих повышенные трудности в реализации своих прав;

и) взаимодействовать с гражданским обществом, научным и экспертным сообществом;

к) сотрудничать с национальными правозащитными институтами других государств и международными организациями.

РАЗДЕЛ II / ПРОДОЛЖЕНИЕ

Полномочия и функции национального правозащитного института

ПРИНЦИП 9.

Право самостоятельной инициативы

Национальный правозащитный институт должен иметь возможность самостоятельно выявлять вопросы, требующие его внимания.

Для начала изучения правозащитной проблемы не должно требоваться политическое или административное указание, если самостоятельное реагирование допускается его правовым мандатом.

РАЗДЕЛ IV

Плюрализм и общественное представительство

ПРИНЦИП 10.

Плюрализм

Национальный правозащитный институт должен быть открыт для взаимодействия с различными законно действующими общественными силами.

Такое взаимодействие может охватывать правозащитные и иные общественные организации, научное и образовательное сообщество, профессиональные объединения, религиозные и культурные организации, семейные и молодежные объединения, благотворительные структуры и иных представителей гражданского общества.

Формы обеспечения плюрализма определяются с учетом национального законодательства, государственного устройства и общественных традиций.

РАЗДЕЛ V

Методы деятельности

ПРИНЦИП 11.

Объективность и доказательность

Национальный правозащитный институт должен основывать свои выводы на проверяемой информации, фактических обстоятельствах и правовой аргументации.

Информация должна оцениваться с учетом ее происхождения, достоверности и полноты.

ПРИНЦИП 12.

Диалог вместо конфронтации

Основными средствами правозащитной деятельности должны являться правовой диалог, посредничество, обращение к компетентным органам, профессиональное убеждение, подготовка рекомендаций и поиск практических решений.

При международном взаимодействии национальные институты должны избегать догматизма, морализаторства и отношения, основанного на представлении о заведомом превосходстве одной правозащитной модели над другой.

Приоритет должен отдаваться сотрудничеству, позволяющему реально защитить человека или восстановить его нарушенное право.

ПРИНЦИП 13.

Доступность защиты

Национальные механизмы защиты прав человека должны быть максимально доступными для населения.

Человек должен иметь возможность получить информацию о порядке обращения, компетенции института и доступных средствах правовой защиты.

Особое внимание следует уделять устранению препятствий, затрудняющих обращение лиц, находящихся в уязвимом положении.

РАЗДЕЛ VI

Международное сотрудничество

ПРИНЦИП 14.

Равноправное сотрудничество

Национальные правозащитные институты развивают двустороннее, региональное и многостороннее сотрудничество на основе равноправия, взаимного уважения и профессиональной добросовестности.

Международные отношения между такими институтами должны служить практическим интересам защиты человека и не ставиться в зависимость от степени политической близости отдельных государств.

ПРИНЦИП 15.

Цивилизационный диалог

Международное правозащитное сотрудничество должно способствовать поиску общих правовых и гуманистических оснований при уважении культурно-цивилизационного многообразия.

Различия между национальными моделями защиты прав человека должны рассматриваться как основание для профессионального обмена и диалога, а не как автоматическое свидетельство несоответствия одной модели другой.

Универсальность прав человека должна объединять народы, а не использоваться для унификации их исторического и культурного развития.

ПРИНЦИП 16.

Обмен национальными практиками

Каждый национальный правозащитный институт может обладать опытом, представляющим ценность для других государств и обществ.

Такой опыт должен свободно изучаться, обсуждаться и адаптироваться с учетом национальных условий.

Международное правозащитное сотрудничество не должно строиться по модели постоянного разделения участников на устанавливающих стандарты и воспринимающих их.

РАЗДЕЛ VI / ПРОДОЛЖЕНИЕ

Международное сотрудничество

ПРИНЦИП 17.

Политическая нейтральность международных механизмов

Международные и региональные формы взаимодействия национальных правозащитных институтов должны стремиться к политической нейтральности.

Разногласия между государствами не должны автоматически влечь прекращение профессионального правозащитного взаимодействия.

Не должны допускаться дискриминационная изоляция национальных институтов, коллективная ответственность либо избирательное применение профессиональных критериев исключительно по политическим основаниям.

ПРИНЦИП 18.

Региональные механизмы

Развитие региональных и межрегиональных механизмов сотрудничества национальных правозащитных институтов способствует укреплению международной системы защиты прав человека.

Такие механизмы могут учитывать исторические, культурные и правовые особенности соответствующих регионов, развивать обмен опытом и обеспечивать более оперативное взаимодействие по конкретным правозащитным вопросам.

Региональное многообразие должно дополнять, а не разрушать универсальный характер основных прав и свобод человека.

РАЗДЕЛ VII

Права человека в условиях современных вызовов

ПРИНЦИП 19.

Технологическое развитие

Развитие искусственного интеллекта, цифровых платформ, автоматизированных систем и иных технологий должно осуществляться с уважением человеческого достоинства и основных прав и свобод.

Национальные правозащитные институты должны уделять внимание вопросам защиты частной жизни, персональных данных, равного обращения, безопасности человека и предотвращения неправомерного использования технологий.

Технологический прогресс должен служить человеку, обществу и устойчивому развитию.

ПРИНЦИП 20.

Защита семьи и будущих поколений

Семья, материнство, отцовство, детство и межпоколенческая солидарность имеют существенное значение для устойчивого развития общества и защиты человеческого достоинства.

Национальные правозащитные институты могут уделять особое внимание защите детей, поддержке семьи, предотвращению насилия и эксплуатации, обеспечению интересов будущих поколений.

Реализация прав человека должна сочетаться с ответственностью перед другими людьми и обществом.

ПРИНЦИП 21.

Историческая память

Сохранение исторической памяти способствует защите человеческого достоинства, предупреждению повторения массовых нарушений прав человека и укреплению общественной ответственности.

Национальные правозащитные институты могут содействовать противодействию расизму, нацизму, ксенофобии, идеологии превосходства и оправданию преступлений против человечности.

РАЗДЕЛ VIII

Рассмотрение индивидуальных обращений

ПРИНЦИП 22.

Право на обращение

В соответствии с национальным законодательством правозащитный институт может принимать индивидуальные и коллективные обращения о предполагаемых нарушениях прав и свобод человека.

Процедура обращения должна быть понятной, доступной и не создавать необоснованных препятствий для заявителя.

Рассмотрение обращения должно осуществляться беспристрастно, независимо от гражданства, происхождения, убеждений, политической позиции или иных обстоятельств, не относящихся к существу рассматриваемого вопроса.

ПРИНЦИП 23.

Содействие восстановлению права

Целью рассмотрения обращения является содействие реальному восстановлению нарушенного права либо обеспечению человеку доступа к эффективному механизму защиты.

В пределах своих полномочий национальный институт может запрашивать информацию, получать объяснения, взаимодействовать с компетентными органами, разъяснять заявителю доступные средства защиты, содействовать посредничеству и предлагать меры по устранению выявленных нарушений.

Практика индивидуальных обращений должна также использоваться для выявления системных правозащитных проблем и предупреждения их повторения.

При трансграничных обращениях национальные институты должны стремиться к непосредственному профессиональному взаимодействию независимо от существующих между государствами политических разногласий.